



**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE  
ZAPISNIK O SKLEPU OBČINSKEGA ODBORA**

N. / št. 7/g

Data / dne: 29.01.2019

**OGGETTO:** Approvazione del "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza 2019-2021"

**ZADEVA:** *Odobritev triletnega načrta za preprečevanje korupcije ter preglednost 2019-2021*

L'anno duemiladiciannove  
Leta dva tisoč devetnajst

addì ventinove  
dne devetindvajsetega

del mese di gennaio  
meseca januarja

presso la sede comunale, convocata nei modi di legge, si è legalmente riunita la Giunta comunale sotto la presidenza del sig.ra **Monica HROVATIN** e con la presenza dei sottosegnati signori: *na občinskem sedežu, sklican po predpisanih zakonih, se je legalno sestal občinski odbor, ki mu predseduje ga. **Monica HROVATIN** in ob prisotnosti spodaj navedenih gospodov:*

		Presente Prisoten	Assente Odsoten
1. HROVATIN Monica	Sindaco - Župan	X	
2. MILIČ Rado	Assessore – Odbornik Vicesindaco - Podžupan		X
3.PUPULIN David	Assessore esterno – Zunanji odbornik	X	
4. SARDOČ Mirko	Assessore esterno – Zunanji odbornik	X	

Assiste il Vicesegretario comunale / *Prisostvuje občinski podtajnik:* dott.ssa / dr.BRATOS Tania

Riconosciuta valida l'adunanza, la seduta è dichiarata aperta e la discussione sull'oggetto all'ordine del giorno. / *Po ugotovitvi sklepčnosti predsednik začne zasedanje ter razpravo o predmetu, ki je na dnevnem redu.*

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. N. 267/00, si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica e amministrativa. Na osnovi člena 49 zakonske uredbe št. 267/00 izjavim, da je sklep v skladu s tehničnimi in upravnimi določili  
IL RESPONSABILE. DI P.O. AREA AMMINISTRATIVA E DEMOGRAFICA ODGOVORNI O.P. ZA UPRAVNO IN DEMOGRAFISKO PODROČJE  
f.to dott.ssa – dr. Tania BRATOS, I.r.

Ai sensi dell'art. 49, del D. Lgs. n. 267/00, si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile, nonché si certifica che il provvedimento non determina alterazioni negli equilibri finanziari dell'ente.  
Na osnovi člena 49 zakonske uredbe št. 267/00, izjavim, da je sklep v skladu z računovodskimi določili in potrjujem, da ukrep ne spremeni finančnega ravnovesja ustanove.  
IL RESPONSABILE DI P.O. AREA ECONOMICO FINANZIARIA ODGOVORNI ZA O.P. EKONOMSKO FINANČNEGA PODROČJA  
f.to dott.ssa – dr. Elisabetta ANTONIČ, I.r.

Conforme all'ordinamento legislativo vigente – art. 97, comma 2 del D. Lgs. 267/00.  
V skladu z obstoječim pravnim redom po 2. Odst. člena 97 zakonske uredbe št. 267/00.  
IL VICESEGRETARIO COMUNALE – OBČINSKI PODTAJNIK  
f.to dott.ssa – dr. Tania BRATOS, I.r.



**LA GIUNTA COMUNALE – OBČINSKI ODBOR**

Richiamati:

i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa (articolo 1, comma 1, della legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi);

la legge 6 novembre 2012 numero 190: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" (come modificata dal decreto legislativo 97/2016);

l'articolo 48 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi;

Premesso che:

il 3 agosto 2016 l'ANAC ha licenziato il Piano nazionale anticorruzione 2016 (PNA) con la deliberazione numero 831;

l'articolo 41, comma 1 lettera b), del decreto legislativo 97/2016 ha stabilito che il PNA costituisca "un atto di indirizzo" al quale i piani triennali di prevenzione della corruzione si devono uniformare;

la legge 190/2012 impone alle singole amministrazioni l'approvazione del loro Piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC);

sia il PNA che il PTPC sono rivolti, unicamente, all'apparato burocratico delle pubbliche amministrazioni;

il Responsabile anticorruzione e per la trasparenza elabora e propone lo schema di PTPC;

per gli enti locali, la norma precisa che "il piano è approvato dalla giunta comunale" (articolo 41 comma 1 lettera g) del decreto legislativo 97/2016);

l'ANAC ha sostenuto che sia necessario assicurare "la più larga condivisione delle misure" anticorruzione con gli organi di indirizzo politico (ANAC determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015);

Dato atto che la tempistica che prevede il termine ultimo per l'approvazione al 31.01.2019 connessa all'emanazione e successiva approvazione delle linee guida ANAC comprensive dei nuovi obblighi connessi alla trasparenza non consente per il corrente anno una doppia approvazione, che comunque non costituisce obbligo ma mero suggerimento;

Visti i contenuti del "FOIA" e relative linee guida;

Viste le linee guida ANAC del 28.12.2016 come da deliberazione 1310;

Vista la deliberazione ANAC del 21.11.2018 n° 1074 con la quale si approva definitivamente l'aggiornamento 2018 del PNA e nella parte IV relativa alla semplificazione per i piccoli Comuni, l'ANAC, tra le altre cose, così dispone:

*Collegamenti con l'albo pretorio on line:*

*....omissis.... "L'Autorità ritiene, nelle more dell'auspicato intervento legislativo, di poter indicare, esclusivamente per i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, la possibilità di semplificare la pubblicazione dei dati e dei documenti previsti dal d.lgs. 33/2013 utilizzando le pubblicazioni già effettuate nell'albo pretorio on line nel rispetto, tuttavia, dei limiti indicati di seguito. Per gli atti o documenti che per specifica previsione normativa devono essere pubblicati sia nell'albo pretorio on line sia nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi del d.lgs. 33/2013 o della l. 190/2012, i comuni possono assolvere agli obblighi di pubblicazione anche mediante un collegamento ipertestuale che dalla sezione "Amministrazione trasparente" conduce all'albo pretorio on line ove l'atto e il documento sia già pubblicato." ....omissis....*



*Semplificazioni derivanti dal sistema dei collegamenti ipertestuali:*

*Al fine di evitare duplicazioni di dati pubblicati sul sito si ribadisce la possibilità, in virtù di quanto disposto dall'art. 9 del d.lgs. 33/2013, di assolvere agli obblighi di trasparenza anche mediante un collegamento ipertestuale ad altro sito istituzionale ove i dati e le informazioni siano già resi disponibili. Resta ferma la necessità di rispettare i criteri di qualità e di completezza dei dati specificamente disciplinati dall'art. 6 del d.lgs. 33/2013..” ....omissis...*

*Tempistica delle pubblicazioni:*

*..... omissis.... “Nel corso dei lavori del tavolo tecnico e nella rilevazione condotta dalla Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali (cfr. § 2), è stata evidenziata la difficoltà per i piccoli comuni, in ragione della carenza di personale e di risorse dedicate, di assicurare la tempestiva pubblicazione sul sito istituzionale dei documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria e successivamente il loro costante aggiornamento. ....omissis.... Si ritiene, quindi, che i piccoli comuni possano interpretare il concetto di tempestività e fissare termini secondo principi di ragionevolezza e responsabilità, idonei ad assicurare, nel rispetto dello scopo della normativa sulla trasparenza, la continuità, la celerità e l'aggiornamento costante dei dati. ....omissis...*

*Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi:*

*...omissis.... “Laddove la rielaborazione degli atti in elenchi risulta onerosa, i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti possono assolvere a quanto previsto dall'art. 23 mediante la pubblicazione integrale dei corrispondenti atti” ....omissis...*

*Semplificazioni per l'adozione annuale del PTPC:*

*“Un'ulteriore criticità venuta in rilievo nel corso delle riunioni del tavolo tecnico ha riguardato, specie per i comuni molto piccoli, le difficoltà ad adottare, ciascun anno, un nuovo completo Piano triennale per la prevenzione della corruzione (PTPC).*

*Sulla questione l'Autorità non può che confermare, in generale, quanto recentemente ribadito con il comunicato del Presidente del 16 marzo 2018. Con tale atto si è richiamata l'attenzione delle Amministrazioni sull'obbligatorietà dell'adozione, ciascun anno, alla scadenza prevista dalla legge del 31 gennaio, di un nuovo completo Piano Triennale, valido per il successivo triennio (ad esempio, per l'anno in corso, il PTPC 2018-2020) (Cfr. § 3, Parte generale).*

*Fermo restando quanto sopra, si ritiene che i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPC non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all'adozione del PTPC con modalità semplificate.*

*In tali casi, l'organo di indirizzo politico può adottare un provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno, conferma il PTPC già adottato. Nel provvedimento in questione possono essere indicate integrazioni o correzioni di misure preventive presenti nel PTPC qualora si renda necessario a seguito del monitoraggio svolto dal RPCT.” ....omissis....*

*Rimane ferma la necessità di adottare un nuovo PTPC ogni tre anni, in quanto l'art. 1, co. 8 della l. 190/2012 stabilisce la durata triennale di ogni Piano. Sull'adozione del PTPCT per tutte le amministrazioni vale quanto precisato nella Parte generale del presente PNA cui si rinvia (§ 3). In ogni caso il RPCT vigila annualmente sull'attuazione delle misure previste nel Piano, i cui esiti confluiscono nella relazione annuale dello stesso, da predisporre ai sensi dell'art. 1, co. 14, della l. 190/2012. Nella richiamata relazione è data evidenza, anche riportando le opportune motivazioni, della conferma del PTPC adottato per il triennio.*

*Ritenuto di specificare che il Comune di Sgonico-Zgonik ha una popolazione inferiore ai 5000 abitanti e che nel corso del 2018 non sono avvenuti fatti corruttivi o disfunzioni amministrative significative, e che pertanto ai fini dell'approvazione del PTPC per il triennio 2019/2021 sia*



opportuno confermare i contenuti del PTCP 2018/2020 come sopra specificato dall'ANAC con la deliberazione numero 1074 del 21.11.2018;

Visto il vigente Statuto comunale, approvato;

Visto il bilancio di previsione 2019 - 2021, approvato;

Visto il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 – Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica nonché il parere di conformità all'ordinamento legislativo vigente;

Vista la L.R. 21/03 come modificata dalla L.R. 17/04;

Su proposta del Sindaco e con votazione palese, all'unanimità

**d e l i b e r a**

- 1) di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziale del dispositivo;
- 2) di dare atto che non si è venuti a conoscenza della presenza di fatti corruttivi, né di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno ai sensi e per gli effetti della deliberazione ANAC n°1074 del 21.11.2018 di approvazione definitiva dell'aggiornamento 2018 al PNA;
- 3) di approvare il *Piano triennale di prevenzione della corruzione 2019/2021* confermando i contenuti del PTCP 2018/2020;
- 4) di dare atto che il Piano sarà soggetto ad eventuali integrazioni a seguito della implementazione dell'attività di mappatura dei processi amministrativi più rilevanti;
- 5) di procedere alla pubblicazione del Piano in Amministrazione trasparente-altri contenuti - Anticorruzione;
- 6) di dichiarare la presente deliberazione urgente ed immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. 267/2000.

==.==.==.==.==.

**PO PRIKLICU**

Načel gospodarnosti, učinkovitosti, nepristranskosti, objavljanja in preglednosti delovanja uprave (odst. 1 čl. 1 zakona št. 241 z dne 7. avgusta 1990 ter nsd);

zakona z dne 6. novembra 2012 št. 190 “Določila za preprečevanje in zatiranje korupcije ter nezakonitosti v javni upravi”(na osnovi sprememb zakonskega odloka 97/2017)

čl. 48 zakonske uredbe št. 267 z dne 18. avgusta 2000 (EBKU) ter nsd;

**OB PREDPOSTAVKI, DA:**



je 3.avgusta 2016 ANAC sprejel Državni protikorupcijski načrt (DPN) s sklepom št. 831;  
je črka b) odst. 1 čl. 41 zakonskega odloka 97/2016 določila, da je DPN usmeritvene narave, ki ga morajo triletni protikorupcijski načrti spoštovati;  
Zakon 190/2012 narekuje, da posamezne upraveodobrijo svoj triletni protikorupcijski načrt (TPN);  
sta tako DPN kot TPN namenjena, samo, birokratskemu aparatu javnih uprav;  
da odgovorni za preprečevanje korupcije in preglednost pripravi in predlaga osnutek triletnega načrta za preprečevanje korupcije;  
da za javne uprave zakon določa, da »načrt odobri uprava« (črka g) odst. 1 čl.41 zakonskega odloka št. 97/2016);  
da ANAC zagovarja, da je potrebno zagotoviti »čim večjo usklajenost ukrepov« za preprečevanje korupcije z organi političnega usmerjanja (ANAC določba št. 12 z dne 28.oktobra 2015);  
v kolikor časovni okvir, ki določa, da je zadnji rok za odobritev 31.1.2019, v povezavi z izdajo in naknadno odobritvijo smernic ANAC, vključno z novimi obvezami o preglednosti, za tekoče ne dopušča leto dvojne odobritve, kar pa ni obvezno, a zgolj predlog;  
Po pregledu vsebin »FOIA« ter smernic;  
Po pregledu smernica ANAC z dne 28.12.2016, sklep 1310;  
Po pregledu sklepa ANAC št. 1074 z dne 21.11.2016, s katerim je bila dokončno odobrena posodobljena različica 2018 DPN-ja ter v poglavju IV o poenostavljanju za majhne občine, ANAC med drugim določa:

*Povezave s spletno oglasno desko:*

*...omissis...«Organ je mnenja, da v pričakovanju zakonskega posega, lahko nakaže, izključno za občine do 5.000 prebivalcev, možnost, da se poenostavi objavo podatkov in listin, ki jih predvideva zak.ur. 33/2013 z uporabo že objavljenega na e-oglasni deski, vsekakor ob spoštovanju omejitev, ki jih navajamo v nadaljevanju. Za akte in dokumente, ki morajo biti po zakonu objavljeni tako na e-oglasni deski kot v razdelek »Preglednost uprave«, Občine, na podlagi zak.ur. 33/2013 ali z.190/2012, lahko objavljajo tudi preko hiperpovezave, ki poveže razdelek »Preglednost uprave« z oglasno desko, na kateri je bil akt ali dokument že objavljen.»*

*Poenostavljanje sistema hiperpovezav:*

*Zato, da se prepreči dvojnice objavljenih podatkov na spletno stran, se ponovno izpostavlja, glede na to kar predvideva čl. 9 zak.ur.33/2013, da je možno spoštovati preglednost/transparentnost tudi s hiperpovezavo na drugo institucionalno spletno stran, kjer podatki in informacije so že na razpolago. Treba je vsekakor spoštovati kakovost in popolnost podatkov, kot navaja čl. 6 zak.ur. 33/2013.« ... omissis...*

*Časovni okvir objave:*

*... omissis...«Med zasedanjem tehničnega omizja in med opažanji konference Država-mesta - Lokalne samouprave (cfr. § 2) je bilo evidentirano, da manjše občine zaradi pomanjkanja osebja in razpoložljivih virov, imajo težave s pravočasnim objavljanim na uradno spletno stran dokumentov, ki morajo biti objavljeni, ter njihovo sprotno posodabljanje. ... omissis... Smatra se, torej, da občine lahko tolmačijo pojem takojšnjosti in določajo roke na osnovi načel preudarnosti in odgovornosti, ki lahko zagotovijo, ob spoštovanju namenov zakonov o transparentnosti, kontinuiteto, hitrost in stalno posodabljanje podatkov ...omissis...*



*Obvezna objava upravnih ukrepov:*

*....omissis...«Če preoblikovanje aktov v sezname je obremenjujoče, Občine z manj kot 5.000 prebivalci so oproščene predvidenega v čl.23 in lahko objavijo celotno besedilo aktov»...omissis...*

*Poenostavljanje za letno sprejetje triletnega načrta za preprečevanje korupcije*

*»Med zasedanji tehničnega omizja je bila, predvsem za zelo majhne občine, izpostavljena dodatna težava, in sicer letno sprejemanje novega popolnega triletnega načrta za preprečevanje korupcije.*

*S tem v zvezi organ lahko samo potrdi, kar je pred kratkim potrdil s sporočilom Predsednika 16.marca 2018, da posamezne uprave morajo sprejeti popolni »Triletni načrt za preprečevanje korupcije« vsako leto, do 31.januarja vsakega leta za nadalje triletno obdobje (npr. za tekoče leto TPN.... (Cfr. § 3, Spošni del).*

*Ob veljavnosti zgoraj omenjenega, je mnenje, da občine z manj kot 5.000 prebivalci, glede na organizacijske težave zaradi manjšega obsega in samo v primeru, da v letu po sprejetju TNPK ni prišlo do korupcije ali pomembnih organizacijskih sprememb, lahko sprejmejo TNPK na poenostavljen način.*

*V tem primeru politični organ lahko sprejme ukrep, s katerim, v kolikor ni prišlo do korupcijskih ravnanj oz. da v zadnjem letu ni bilo hujših primerov slabega upravljanja, potrdi že sprejeti TPN. V obravnavanem ukrepu so lahko navedena dopolnila ali popravki ukrepov TNPK, če je to potrebno na osnovi opazovanja odgovornega TNPK.« ...omissis...*

Ostaja potreba, da se vsaka tri leta sprejme nov TNPK, v kolikor odst. 8 čl. 1 z.190/2012 določa triletno trajanje vsakega načrta. O sprejetju TNPK za vse uprave velja, kot je določeno v splošnem delu DPN, na katerega se navezuje (§ 3). Na vsak način odgovorni RPCT letno nadzoruje izvajanje ukrepov, ki jih predvideva. Načrt in rezultati so zabeleženi v njegovem letnem poročilu, napisan na podlagi odst. 14 čl. 1 z.190/2012. V omenjenem poročilu je, ob navajanju ustreznih utemeljitev, naveden tudi potrjeni triletni TNPK.

Po presoji, da se izpostavi, da ima Občina Zgonik manj kot 5.000 prebivalcev ter da v zadnjem letu ni prišlo do korupcijskih ravnanj in hujših primerov slabega upravljanja, in je torej za odobritev TPKN za triletje 2019-2021 potrebno potrditi vsebine TNPK 2018-2020, kot je zgoraj pojasnil VOPK s sklepom št. 1074 dne 21.11.2018;

Po pregledu veljavnega občinskega statuta;

Po pregledu odobrenega proračuna za obdobje 2019-2021;

Po pregledu ZU. št. 267 z dne 18.avgusta 2000 – Enotno besedilo o ureditvi krajevne samouprave;

Na podlagi ugodnega mnenja o tehnični ustreznosti, izraženem v skladu s 1. odstavkom 49. člena enotnega besedila št. 267/2000;

na predlog župana z dvigom rok, soglasno

## **SKLENE**

1. Odobriti uvodne navedbe, razloge in celotni opisni del, kot sestavni in bistveni del sklepa;
2. Da niso bili ugotovljena korupcijska ravnanja in hujši primeri slabega upravljanja v skladu s sklepom št. 1074 dne 21.11.2018 o končni odobritvi posodobljene različice 2018 DPN;
3. odobriti Triletni načrt za preprečevanje korupcije in preglednost 2019 – 2021, s potrditvijo



- vsebin TNPK 2018-2020;
4. da Načrt bo dopolnjen ob popisu pomembnejših upravnih postopkov;
  5. objaviti načrt v razdelek Preglednost uprave - Altri contenuti - Anticorruzione;
  6. izjaviti, da je ta sklep takoj izvršljiv v skladu z 19. odstavkom 1. člena DZ št. 21 z dne 11.12.2003, z ločenim soglasnim javnim glasovanjem, izraženim z dvigom rok.

==.==.==.==.==.==.



Letto, confermato e sottoscritto.  
Prebrano, odobreno in podpisano.

IL PRESIDENTE – PREDSEDNIK  
f.to Monica HROVATIN, I.r.

IL VICESEGRETARIO COMUNALE  
OBČINSKI PODTAJNIK  
f.to dott.ssa – dr. Tania BRATOS, I.r.

=====

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio comunale  
Potrjujem, da je bil ta sklep, izobešen na občinski oglasni deski

- dal/od 02.02.2019 al/do 16.02.2019;

- è stata comunicata con lettera prot. n. 578 dd. 29.01.2019 ai capigruppo consiliari;  
sporočen z dopisom prot. št. z dne vodjem svetniških skupin;

L'impiegato responsabile – Odgovorni uradnik  
f.to Viviana PERSI, I.r.

=====

Visti gli atti d'ufficio ed ai sensi della L.R. 21/03 modif. dalla L.R. 17/04 si attesta che la presente  
deliberazione:

Na osnovi službenih aktov in v skladu z D.Z. 21/03 spremenjen z DZ 17/04 potrjujem, da je ta sklep:

- è divenuta esecutiva il giorno 29.01.2019  
postal izvršilen dne

Essendo dichiarata immediatamente eseguibile;  
ker je bil razglašen za takoj izvršljivega;

Decorsi i 15 giorni di pubblicazione  
po 15. dneh objave

Sgonico-Zgonik, 02.02.2019